



COMUNE DI MONSUMMANO TERME
PROVINCIA DI PISTOIA

SETTORE AFFARI GIURIDICI E SERVIZI DI GOVERNO
AAGG - SEGRETERIA GENERALE E AFFARI GIURIDICI

DETERMINAZIONE

N. 195 del 12/04/2024

Oggetto: Revoca ai sensi dell'articolo 21-quinquies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 della procedura di affidamento dei servizi postali del Comune di Monsummano Terme suddivisa in due lotti di recapito differenziati indetta con determinazione a contrarre n. 43 del 31/01/2024 e contestuale avvio nuova procedura di gara.

Il sottoscritto Marco Fattorini, Dirigente del Settore Affari Giuridici e Servizi di Governo;

PREMESSO E RICORDATO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 43 del 31/01/2024 si procedeva a dare avvio alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, c.1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di operatori economici preselezionati a seguito di pubblicazione di avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse, finalizzata all'individuazione di un affidatario per l'aggiudicazione di 2 lotti di recapito differenziati, ai sensi di quanto previsto dall'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, per la durata di cinque anni (5), dando mandato alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pistoia, in funzione di centrale di committenza per l'espletamento della procedura di gara, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);
- l'importo complessivo presunto dell'appalto veniva stimato in € 167.200,00 oltre IVA e quindi per un importo complessivo pari ad € 203.984,00 così suddiviso:
 - per il LOTTO 1 relativo *all'affidamento dei servizi inerenti la raccolta, lo smistamento, il trasporto e il recapito della corrispondenza in partenza del Comune di Monsummano Terme* l'importo veniva stimato in € 145.000,00 (Iva esclusa) per l'intera durata contrattuale, oltre ad € 14.500,00 iva esclusa per l'eventuale proroga tecnica di 180gg, nelle more dell'espletamento della procedura di individuazione del nuovo aggiudicatario;
 - per il LOTTO 2 relativo *all'affidamento del servizio relativo alla notifica degli atti giudiziari e comunicazioni connesse* l'importo veniva stimato in € 7.000,00 (Iva esclusa) per l'intera durata contrattuale, oltre ad € 700,00 iva esclusa per l'eventuale proroga tecnica di 180gg nelle more dell'espletamento della procedura di individuazione del nuovo aggiudicatario;

DATO ATTO che:

- con Determinazione del Dirigente del Servizio SUA della Provincia di Pistoia n. 84 del 07/02/2024 veniva dato avvio alla procedura in oggetto così come richiesto dall'Ente committente;
- in data 09/02/2024 la SUA procedeva alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse (termine scadenza al 26/02/2024 ore 12:00) sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana contraddistinto al n. 004249/2024, sul profilo di committente della SUA sezione Appalti e Bandi di gara e all'Albo Pretorio della Provincia di Pistoia e sulle altre piattaforme di legge;
- in data 28/02/2024, contraddistinta dal n. 007018/2024, veniva pubblicata, sul sistema START della Regione Toscana, la predetta procedura negoziata (scadenza fissato al 19/03/2024 alle ore 12:30) cui sono stati invitati, distintamente per lotto, gli OO.EE. Interessati;

RILEVATO che:

- nella prima seduta pubblica, i cui esiti sono riportati nel verbale di gara n. 1 del 21/03/2024, il funzionario SUA preposto, constatava che, successivamente al termine prescritto dal bando di gara quale scadenza per la presentazione delle offerte come sopra ricordato, risultavano pervenute a sistema n. 2 offerte relativamente al LOTTO 1 e l'assenza di offerte per il LOTTO 2;
- con determinazione del RUP del procedimento di gara n. 267 del 21/03/2024 veniva, quindi, disposta dalla SUA l'ammissione alle successive fasi di gara dei concorrenti che avevano presentato offerta nei termini stabiliti dalla lex specialis di gara, così come risultanti dall'atto stesso;

EVIDENZIATO che:

- sia durante la pubblicazione della manifestazione di interesse sia durante la pubblicazione della procedura negoziata, sono pervenute alla SUA alcune richieste di chiarimenti alle quali questo ente committente ha puntualmente dato riscontro;
- costituisce principio consolidato da parte della giurisprudenza che i chiarimenti resi dalla stazione appaltante nel corso della procedura di gara, pur non modificando la disciplina dettata per lo svolgimento della procedura, cristallizzata nella lex specialis, assolvono una mera funzione di illustrazione delle regole già formate e predisposte dalla disciplina di gara, senza alcuna incidenza in termini di modificazione o integrazione delle condizioni della procedura selettiva, costituendo sostanzialmente un'interpretazione autentica con cui l'Amministrazione ribadisce ed esplicita la propria volontà delucidando le previsioni della lex specialis;
- tale principio, posto a tutela dell'affidamento dei partecipanti, della par condicio dei concorrenti e dell'esigenza della più ampia partecipazione, incontra la sola deroga della possibilità per l'Amministrazione di discostarsi legittimamente in via di interpretazione dalle norme della lex specialis solo in presenza di una sua obiettiva incertezza;

DATO ATTO che a causa di problemi nella gestione dei chiarimenti attraverso la piattaforma del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), alcuni riscontri forniti dall'ente committente non sono stati resi conoscibili a tutti gli operatori economici potenzialmente interessati alla partecipazione della procedura negoziata;

EVIDENZIATO altresì che alcune richieste di chiarimenti avevano per oggetto aspetti interpretativi afferenti il requisito della copertura geografica minima richiesta, stabilita nella misura del 60% (art. 11 del capitolato speciale di gara), con possibilità di attribuzione di un punteggio aggiuntivo nel caso in cui l'operatore avesse dimostrato una copertura territoriale maggiore (indicatore previsto nella scheda dei criteri di valutazione delle offerte tecniche ed economiche);

ATTESO che secondo le considerazioni ed indicazioni espresse nella relazione Air allegata alle linee guida Anac-Agcom, relative alle procedure di affidamento degli appalti pubblici di servizi postali, approvate con Delibera ANAC n. 118 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022, il livello minimo di copertura del servizio di recapito, laddove previsto, dovrebbe essere utilizzato come criterio di valutazione dell'offerta o, alternativamente, come livello minimo di esecuzione, al fine di scongiurare una eccessiva penalizzazione degli operatori alternativi che non sono in grado di offrire un grado di copertura specificatamente richiesto;

EVIDENZIATO inoltre che:

- sulla questione, anche l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha evidenziato che la previsione di soglie numeriche con riferimento ad un elemento cruciale del confronto competitivo è suscettibile di introdurre elementi di rigidità non necessari e rischia di determinare indebiti vantaggi in favore di alcuni operatori economici. Ciò anche tenuto conto del fatto che il grado di copertura può essere influenzato da altri fattori, diversi dall'ampiezza geografica dell'affidamento, quali ad esempio la morfologia del territorio, la distribuzione della popolazione, la tipologia di ente. Pertanto, tali elementi dovrebbero essere valutati caso per caso dalla stazione appaltante al fine di individuare, ove necessario e proporzionato, la copertura minima territoriale da richiedere nella specifica procedura di affidamento;
- l'Autorità ha, inoltre, espresso perplessità circa modalità finalizzate all'attribuzione dei punteggi in grado di garantire la copertura più elevata, in quanto ritenuto suscettibile di determinare disparità di trattamento in favore di operatori economici più strutturati, a discapito, di contro, dei piccoli e medi operatori postali;

DATO ATTO che:

- le caratteristiche del servizio che si intende affidare prevedono indicativamente una distribuzione territoriale della corrispondenza annuale sul territorio comunale per oltre l'80% e nel territorio extra regionale per il 5%;
- la previsione negli atti di gara di una copertura minima sulla base dell'ambito geografico nella misura del 60% era finalizzata all'efficienza ed alla maggior capillarità del servizio, nonché alla idoneità di questo di raggiungere il maggior numero di utenti nel minor tempo possibile, con l'impiego di minori risorse;

CONSIDERATO che:

- la predetta prescrizione, all'esito di ulteriori approfondimenti operati da questa amministrazione comunale e condivisi con la SUA della Provincia di Pistoia, che agisce in funzione di centrale di committenza, risulta non pienamente confacente rispetto ai principi di congruità e proporzionalità riferiti alle caratteristiche territoriali del mercato, ai fabbisogni e delle esigenze specifiche del Comune di Monsummano Terme ed appare altresì non pienamente adeguata allo stato attuale del mercato dei servizi postali poiché

preclude, in sostanza, o, comunque, riduce in modo drastico la possibilità di partecipazione di operatori postali;

- tale riduzione del confronto concorrenziale tra gli operatori, non consente, di fatto, alla stazione appaltante di scegliere in funzione del miglior risultato possibile nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti a detrimento dell'interesse pubblico;

CONSIDERATO, quindi, che la previsione di soglie di copertura diretta minima sulla base dell'ambito geografico, seppur non possano ritenersi *ex se* lesive dei principi a tutela della concorrenza, alla luce della verifica del bilanciamento realizzato tra tutela della concorrenza e interesse pubblico ad un servizio postale soddisfacente e capillare, espone al rischio di una parziale insoddisfazione del servizio pubblico.

RITENUTO, pertanto, necessario ed opportuno, per le motivazioni sopra esposte ed in accordo con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, disporre, *ai sensi dell'articolo 21-quinquies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241*, la revoca della procedura di affidamento dei servizi postali suddivisa nei seguenti due lotti di recapito differenziati: *LOTTO 1- Affidamento dei servizi inerenti la raccolta, il trattamento, la spedizione e il recapito della corrispondenza in partenza del Comune di Monsummano Terme - LOTTO 2 - Affidamento del servizio di notifica di atti giudiziari e comunicazioni connesse*, la cui procedura è stata indetta con la determinazione dirigenziale a contrarre n. 43 del 31/01/2024;

DATO ATTO che, secondo le indicazioni espresse nella predetta relazione Air allegate alle linee guida Anac-Agcom per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali, approvate con Delibera ANAC n. 118 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022, saranno prese a riferimento le tariffe praticate per le varie tipologia di corrispondenza trattata, dal gestore del servizio universale, Poste Italiane S.p.A. per professionisti ed imprese, diminuite del 22%, corrispondente al valore percentuale dell'iva applicata;

RITENUTO, quindi, di dover modificare gli atti di gara precedentemente approvati in conformità a quanto sopra esposto, e, procedere, conseguentemente, ad indire una nuova procedura di affidamento, rideterminando anche l'importo complessivo stimato dell'appalto;

EVIDENZIATO che i servizi inerenti la raccolta, il trattamento, la spedizione e il recapito della corrispondenza rivestono carattere di pubblica utilità per cui le prestazioni non possono essere interrotte e devono essere garantite senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO inoltre che il Comune di Monsummano Terme ha presentato domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” – Misura 1.4.5 “Piattaforma Notifiche Digitali” Comuni finanziato dall'Unione Europea – Next GenerationEU, in data 03/01/2023 e finanziato con decreto n. 131-1/2022 PNRR della Presidenza Consiglio Ministri Dipartimento per la Trasformazione Digitale;

RILEVATO, quindi che l'amministrazione, nei prossimi mesi, sarà chiamata ad affrontare un'importante innovazione della comunicazione tra gli enti e cittadini, sfruttando le opportunità del digitale per migliorare le possibilità di ricezione, gestione, controllo e conservazione delle comunicazioni a valore legale ricevute dagli enti. In particolare, si persegue l'obiettivo di semplificare e rendere certa la notifica degli atti amministrativi verso cittadini e imprese, offrendo

loro nuove opportunità per l'esercizio dei propri diritti e l'adempimento dei propri doveri ed avrà anche ripercussioni sull'entità dei quantitativi necessari che verranno richiesti nel corso della durata del contratto di affidamento dei servizi postali di cui trattasi;

RITENUTO, pertanto che, in relazione all'esito infruttuoso dell'affidamento del servizio di notifiche di atti giudiziari e comunicazioni connesse, che non ha visto alcun operatore economico interessato a presentare offerta e vista anche l'esiguità dei servizi richiesti e quantificati in € 7.000,00 per la durata di 5 anni, di dover provvedere in merito mediante autonoma procedura di affidamento, secondo le modalità che saranno successivamente stabilite con specifico provvedimento dirigenziale;

EVIDENZIATA, pertanto, la necessità di dover procedere ad indire una nuova procedura di affidamento finalizzata all'individuazione di un nuovo aggiudicatario per l'affidamento dei servizi inerenti la raccolta, lo smistamento, il trasporto e il recapito della corrispondenza in partenza del Comune per la durata di anni 5 (cinque), mediante nuova procedura di gara d'appalto, aggiudicata con il sistema della procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. e), del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di operatori economici preselezionati a seguito di pubblicazione di avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, c. 1, del Codice dei Contratti;

VISTO l'articolo 25 del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale gli obblighi di comunicazione informatica possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26 del richiamato Codice e nello specifico, in applicazione del detto art. 26 c. 3 *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma”*;

DATO ATTO che:

- la Regione Toscana, ai sensi della L. R. n. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), che funge da piattaforma informatica per lo svolgimento di gare telematiche;
- la SUA della Provincia di Pistoia è registrata sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) come Stazione Appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in oggetto;

VISTE le norme tecniche di funzionamento del “Sistema telematico acquisti regionale della Toscana – START” vigenti, consultabili all'indirizzo <https://start.toscana.it>;

RITENUTO, pertanto, opportuno, di dare mandato alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pistoia, in funzione di centrale di committenza, per l'espletamento della nuova procedura di gara in oggetto;

DATO ATTO che:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre

individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- ai sensi dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
- la procedura ha per oggetto l'affidamento dei servizi postali inerenti la raccolta, lo smistamento, il trasporto, la distribuzione ed il recapito della corrispondenza in partenza;
- l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto non vengono richiesti particolari servizi quali l'elaborazione, la composizione, la stampa e l'imbustamento (a "monte") o la conservazione sostitutiva o l'archiviazione (a "valle") che potrebbero giustificare l'intervento di più operatori specializzati. Inoltre, i volumi di spedizione come più avanti ipotizzati rendono diseconomica e non compatibile con l'attuale organizzazione dell'Ente la gestione di più contratti con fornitori diversi;
- l'affidamento avrà durata di cinque anni (5) a decorrere dalla data di stipula del contratto, ovvero dalla data di consegna in caso di avvio anticipato;
- l'appalto sarà aggiudicato con il sistema della procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, c.1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, con la consultazione di operatori economici preselezionati a seguito di pubblicazione di avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, c. 1, del Codice dei Contratti;
- il corrispettivo si intende comprensivo di tutte le obbligazioni e gli oneri a carico dell'aggiudicatario previsti dal presente capitolato e dagli atti di gara. Il valore definitivo del servizio sarà determinato dal ribasso offerto in sede di gara dall'affidatario del servizio;
- per la natura del servizio in oggetto e le modalità di svolgimento del contratto, non sono previsti particolari rischi ai fini della sicurezza, rispetto a quelli specifici dell'attività propria dell'operatore economico, dunque non è necessaria l'elaborazione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.) e, pertanto, il relativo costo specifico per la sicurezza è pari a 0 (zero);
- ai sensi dell'art. 120, c. 9, del D.Lgs. 36/2023, il Comune si riserva la facoltà di incrementare tale valore fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, qualora nel corso dell'esecuzione si renda necessaria la richiesta di servizi postali superiori all'importo contrattuale stabilito. In tal caso l'aggiudicatario sarà tenuto all'accettazione agli stessi prezzi, patti e condizioni. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- la valorizzazione complessiva dell'appalto è stimata in un importo pari ad € 152.100,00 oltre Iva (€ 185.562,00 iva inclusa) per l'intera durata contrattuale di cui:
 - € 117.000,00 quale importo stimato per la procedura di affidamento dei servizi postali;
 - € 23.400,00 per la riserva della facoltà di incrementare il valore contrattuale fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 120, c. 9, del D.Lgs. 36/2023;
 - € 11.700,00 per l'eventuale proroga tecnica di 180gg, nelle more dell'espletamento della procedura di individuazione del nuovo aggiudicatario;

EVIDENZIATO che:

- i servizi inerenti la raccolta, il trattamento, la spedizione e il recapito della corrispondenza rivestono carattere di pubblica utilità per cui le prestazioni non possono essere interrotte e devono essere garantite senza soluzione di continuità;

- indipendentemente dal valore stimato a base della procedura, il valore totale della fornitura è definito dagli effettivi consumi disposti dalla Stazione Appaltante durante il periodo di vigenza dell'affidamento;
- l'importo posto a base di gara è calcolato sulla base del fabbisogno stimato e non è da considerarsi vincolante per l'Amministrazione;

RITENUTO, pertanto, dover procedere all'approvazione della documentazione di gara, così come modificata, allegata alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- ALLEGATO A – Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;
- ALLEGATO B – Requisiti tecnici ed economici;
- ALLEGATO C - Volumi spedizioni anno 2023;
- ALLEGATO D - Elenco prezzi a base di gara;

RILEVATO che le prestazioni oggetto delle presente procedura di affidamento non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore segnatamente al di sotto dalla soglia comunitaria, in combinazione con la distanza dell'ubicazione del luogo di esecuzione dei servizi da eventuali portatori di un tale interesse;

RILEVATO che non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e ss.mm.ii. avente ad oggetto servizi uguali o comparabili con quelli oggetto della presente procedura di affidamento;

PRECISATO che, comunque, alla valutazione delle offerte pervenute nel rispetto delle modalità operative prescritte dalla piattaforma, trattandosi di scelta del contraente con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, provvederà apposita commissione giudicatrice, nominata successivamente al termine di scadenza stabilito per la presentazione delle offerte medesime;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 11 della predetta convenzione, relativamente ai "Costi del servizio contribuito degli Enti aderenti." si dispone quanto segue:

- ciascun Ente aderente rimborsa alla Provincia di Pistoia i costi diretti per le procedure di affidamento svolte nell'esclusivo interesse dello stesso come l'importo dovuto per il pagamento del contributo ANAC calcolato sulla base dell'importo del CIG acquisito dalla SUA. L'Ente aderente, in relazione ad ogni singola procedura di gara, è tenuto pertanto a versare alla SUA Provincia di Pistoia, nella fase immediatamente precedente alla pubblicazione della gara, il contributo per l'ANAC per l'acquisizione del CIG;
- per le procedure di affidamento dei servizi e forniture, per appalti di importo, superiore alle soglie stabilite per gli affidamenti diretti e minore o uguale ad € 1.000.000,00 è dovuta alla SUA, da parte degli Enti aderenti, la corresponsione di un contributo in ragione dello 0,75%, a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato e, quindi per la presente procedura di appalto per un importo complessivo pari ad € 1.140,75;
- Il valore dell'appalto viene calcolato secondo quanto stabilito dall'art. 14 c. 4 del Codice e tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara nonché di eventuali premi o pagamenti comunque previsti nella documentazione di gara;

CONSIDERATO che secondo quanto previsto dalla predetta convenzione, In caso di ripetizione della procedura di gara a seguito di gara deserta o non aggiudicata o revocata, fermo restando l'obbligo di rimborsare alla Provincia di Pistoia i costi diretti, l'Ente aderente è tenuto a versare il contributo nella misura del 30% di quello previsto per la gara non andata a buon fine e, quindi per un importo pari ad € 382,50;

RITENUTO, pertanto, necessario, dover integrare l'impegno di spesa precedentemente assunto con la determinazione a contrarre n. 43 del 31/01/2023 con l'importo di € 248,25;

DATO ATTO che:

- ai sensi della legge n. 136/2006, al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente intervento, secondo quanto previsto dall'art. 8 della convenzione, dopo l'individuazione del contraente da parte della SUA e la trasmissione della determina di aggiudicazione, l'Ente aderente provvederà a "prendere in carico" il CIG acquisito dalla Stazione Unica Appaltante;
- in attuazione dell'art. 1, commi 66 e 67 della legge n. 266/2005, ai sensi della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, per la presente procedura di appalto è previsto il pagamento del contributo di € 250,00 che sarà versato anticipatamente alla Provincia di Pistoia;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli enti locali, ed in particolare:

- l'articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'articolo 109, sul conferimento di funzioni dirigenziali;
- l'articolo 183, comma 7, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- l'articolo 192, determinazioni a contrarre e relative procedure;

VISTO il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 30.3.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato, nel testo vigente, con deliberazione consiliare N. 38 del 28/09/2017;

VISTO lo Statuto Comunale, approvato nel testo vigente e coordinato; con deliberazione consiliare n. 74 del 29.10.2012, esecutiva;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione C.C. N. 71 del 21 dicembre 2023 relativa a: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione - D.U.P.- 2024/2025/2026. Aggiornamento" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione C.C. N. 72 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2024/2025/2026" e ss.mm.ii.;

la Deliberazione G.C. N. 2 del 04 gennaio 2024 concernente: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione - P.E.G. per il triennio 2024/2025/2026" e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la presente Determinazione è coerente con il Documento Unico di Programmazione 2024/2026, nonché con i vigenti atti di indirizzo dell'Amministrazione comunale a carattere generale;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del medesimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO altresì che, il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dal comma 1, lettera a), punto 2, dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni nella Legge n. 102 del 3 agosto 2009, nonché di quanto previsto dall'art. 183, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

DATO ATTO infine che:

- il presente provvedimento è formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;
- il provvedimento è assunto nell'ambito delle proprie competenze;

VISTO il Decreto Sindacale n. 21 del 03/10/2022 con il quale si è conferito l'incarico di dirigenza del Settore "Affari Giuridici e Servizi di Governo" al Dott. Marco Fattorini, Segretario Generale dell'Ente nominato con Decreto Sindacale n. 4 del 25/01/2022;

D E T E R M I N A

1) di **DARE ATTO**, che i motivi di cui in narrativa, si intendono integralmente riportati e costituiscono parte integrante ed imprescindibile del presente provvedimento:

2) di **DISPORRE**, ai sensi dell'articolo 21-quinquies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241, la revoca della procedura di affidamento dei servizi postali suddivisa nei seguenti due lotti di recapito differenziati: LOTTO 1- Affidamento dei servizi inerenti la raccolta, il trattamento, la spedizione e il recapito della corrispondenza in partenza del Comune di Monsummano Terme - LOTTO 2 - affidamento del servizio di notifica di atti giudiziari e comunicazioni connesse, la cui procedura è stata indetta con la determinazione dirigenziale a contrarre n. 43 del 31/01/2024;

3) di **INDIRE** una nuova procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, c.1, lett. e), del D. Lgs. 36/2023 ed art. 2 Allegato II.1 - Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (articolo 50, commi 2 e 3, del Codice), previa consultazione di operatori economici preselezionati a seguito di pubblicazione di avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse, finalizzata all'individuazione di un affidatario dei servizi inerenti la raccolta, lo smistamento, il trasporto, la distribuzione ed il recapito della corrispondenza in unico lotto;

4) di **DARE MANDATO** alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pistoia, in funzione di centrale di committenza, per l'espletamento della procedura di gara;

5) di **PROCEDERE** all'affidamento dei servizi medesimi utilizzando il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, c. 1, del Codice dei Contratti;

6) di **PRECISARE** che, alla valutazione delle offerte pervenute nel rispetto delle modalità operative prescritte dalla piattaforma START, trattandosi di scelta del contraente con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, provvederà apposita commissione giudicatrice, che sarà nominata successivamente al termine di scadenza stabilito per la presentazione delle offerte medesime;

7) di **APPROVARE** la documentazione di gara di seguito riepilogata, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, dando atto che potranno essere apportate le necessarie modifiche non sostanziali:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- ALLEGATO A – Criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica;
- ALLEGATO B – Requisiti tecnici ed economici;
- ALLEGATO C - Volumi spedizioni anno 2023;
- ALLEGATO D - Elenco prezzi a base di gara;

8) di **PRECISARE** che la valorizzazione complessiva dell'appalto è stimata in un importo pari ad € 152.100,00 (Iva esclusa) e, quindi, per un importo comprensivo di IVA pari ad € 185.562,00 per l'intera durata contrattuale, come di seguito ripartito:

- € 117.000,00 (iva esclusa) quale importo stimato per la procedura di affidamento dei servizi postali (€ 142.740,00 iva compresa);
- € 23.400,00 (iva esclusa) per la riserva della facoltà di incrementare il valore contrattuale fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 120, c. 9, del D.Lgs. 36/2023 (€ 28.548,00 iva compresa);
- € 11.700,00 (iva esclusa) per l'eventuale proroga tecnica di 180gg, nelle more dell'espletamento della procedura di individuazione del nuovo aggiudicatario (€ 14.274,00 iva compresa);

9) di **DARE ATTO** che le prestazioni oggetto delle presente procedura di affidamento non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore segnatamente al di sotto dalla soglia comunitaria, in combinazione con la distanza dell'ubicazione del luogo di esecuzione dei servizi da eventuali portatori di un tale interesse;

10) di **STABILIRE** la durata dell'affidamento in complessivi anni 5 (cinque), decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, ovvero dalla data di consegna in caso di avvio anticipato;

11) di **RISERVARSI** l'esercizio di opzione di proroga per ulteriori 180 giorni, nelle more dell'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 120 commi 10 e 11 del D. Lgs. 36/2023;

12) di **IMPEGNARE**:

- l'importo di € 250,00 per il pagamento del contributo in favore dell'ANAC che sarà anticipatamente versato dalla SUA, mediante imputazione al Cap. 0410 "SPESE CONTRATTUALI E PER GARE", alla Missione 01 - Programma 02 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (01021.03.0410);
- l'importo di € 248,25 da liquidare alla SUA, a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato agli Enti, così come quantificato ai sensi art. 11 della convenzione, relativamente ai "Costi del servizio Contributo degli Enti aderenti.", mediante imputazione al Cap. 0410 "SPESE CONTRATTUALI E PER GARE", alla Missione 01 - Programma 02 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (01021.03.0410);
relativamente al Bilancio di Previsione 2024-2026, esercizio finanziario 2024, esecutivo, che presentano la prescritta disponibilità

13) di **RIDETERMINARE**, altresì, gli importi afferenti le prenotazioni di impegno di spesa assunte con la determinazione a contrarre n. 43 del 31/01/2024, sul capitolo n. 400 "SPESE POSTALI" (Missione 01 - Programma 11 - Titolo I - Macroaggregato 03, relativo al Bilancio di Previsione corrente, esercizio finanziario 2024, esecutivo, come di seguito riportato:

- relativamente al "LOTTO 1 *affidamento dei servizi inerenti la raccolta, lo smistamento, il trasporto e il recapito della corrispondenza in partenza del Comune di Monsummano Terme*", a seguito della nuova valorizzazione dell'importo contrattuale stimato a seguito della revisione dei prezzi posti a base di gara, riducendo le prenotazioni necessarie:
 - - € 9.882,00 prenotazione di impegno n. 4/2024 (esigibilità 2024 € 16.653,00)
 - - € 6.832,00 prenotazione di impegno n. 5/2025 (esigibilità 2025 € 28.548,00)
 - - € 6.832,00 prenotazione di impegno n. 6/2026 (esigibilità 2026 € 28.548,00)
- relativamente al "LOTTO 2 *affidamento del servizio relativo alla notifica degli atti giudiziari e comunicazioni connesse*", a seguito dell'esito infruttuoso della procedura precedentemente avviata (esito deserto) di eliminare le prenotazioni precedentemente effettuate:
 - - € 1.281,00 prenotazione di impegno n. 7/2024
 - - € 1.708,00 prenotazione di impegno n. 8/2025
 - - € 1.708,00 prenotazione di impegno n. 9/2024
- per quanto concerne, invece, gli ulteriori oneri residui pari ad € 111.813,00 (importo onnicomprensivo della quota eventualmente destinata alla proroga tecnica e all'incremento contrattuale previsto dall'art. 120, c. 9) relativi agli anni 2027–2028–2029, si provvederà con separato atto amministrativo e troveranno idonea copertura negli strumenti di programmazione amministrativa e finanziaria dell'Ente, al momento della relativa approvazione;

14) di **STABILIRE** che all'esito della procedura si provvederà alla stipula di apposito contratto avente ad oggetto la regolamentazione della gestione dei servizi di cui trattasi, secondo le clausole e le disposizioni di cui ai capitolati speciali e alle proposte tecniche commerciali presentati dall'operatore economico affidatario;

15) di **DISPORRE** il pagamento in favore della SUA della Provincia di Pistoia dell'importo complessivo di € 250,00 a titolo di rimborso del contributo ANAC, liquidato con separato atto amministrativo;

16) di **PRECISARE** che in relazione all'esito infruttuoso dell'affidamento del servizio di notifiche di atti giudiziari e comunicazioni connesse, che non ha visto alcun operatore economico interessato a presentare offerta, vista anche l'esiguità dei servizi richiesti si provvederà in merito mediante autonoma procedura di affidamento, secondo le modalità che saranno successivamente stabilite con specifico provvedimento dirigenziale;

17) di **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, co. 1, del d.lgs. n. 267/2000 e dare atto altresì che il presente provvedimento:

18) di **PRECISARE** che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 è la dott.ssa Elisa Peruzzi che si avvarrà del personale amministrativo in forza alla U.O.C. Affari Generali, Servizi Demografici, URP, mentre la direzione dell'esecuzione del contratto afferirà all'Istruttore Amministrativo Maurizio Aliberto;

19) di **DARE ATTO** che i servizi inerenti la raccolta, il trattamento, la spedizione e il recapito della corrispondenza rivestono carattere di pubblica utilità per cui le prestazioni non possono essere interrotte e devono essere garantite senza soluzione di continuità;

20) di **DARE ATTO** che:

- il Codice CUI identificativo della procedura in oggetto relativo al “Programma biennale degli acquisti dei servizi e delle forniture 2023/2024” - “annualità 2023” - è il seguente: **S81004760476202200001**;
- il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dal comma 1, lettera a), punto 2, dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni nella Legge n. 102 del 3 agosto 2009, nonché di quanto previsto dall'art. 183, comma 8 del D.lgs. n. 267/2000 TUEL;

21) di **DISPORRE** che tutti gli atti relativi alla presente procedura vengano pubblicati oltre che sul profilo di committente della Provincia di Pistoia anche mediante link sul sito istituzionale del Comune di Monsummano Terme;

22) di **ASSUMERE** tutti i provvedimenti connessi e conseguenti di attuazione anche ai sensi e per gli effetti della L. 241/90 e successive modifiche e integrazioni;

23) di **DARE ATTO** che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento e dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini previsti dall'art. 120 D. Lgs. 104/2010.

Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori sopra indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

- il trattamento dei dati relativi al presente provvedimento avviene nel rispetto del Regolamento UE 679/2016 e del D.Lgs. n.196/2003;

la presente determinazione, ai soli fini conoscitivi, sarà pubblicata, a cura del settore competente, all'Albo Pretorio Informatico del Comune per 15 giorni interi e consecutivi, nonché inserita sul sito istituzionale del Comune stesso.

S P E S A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2024	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	776	250,00
2024	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	787	248,25
2024	SPESE POSTALI	01111.03.0400	7	-1.281,00
2025	SPESE POSTALI	01111.03.0400	8	-1.708,00
2026	SPESE POSTALI	01111.03.0400	9	-1.708,00
2024	SPESE POSTALI	01111.03.0400	4	-9.882,00
2025	SPESE POSTALI	01111.03.0400	5	-6.832,00
2026	SPESE POSTALI	01111.03.0400	6	-6.832,00

E N T R A T A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	IMPORTO

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. n.241/90 è Dott.ssa Elisa Peruzzi

Si trasmette copia del presente provvedimento a :

AAGG - Segreteria Generale e affari giuridici

FP - Entrate Tributarie

FP - Servizi Finanziari

Ai sensi dell'art. 147 bis, primo comma, del D.Lgs 18.8.2000, n. 267, **si rilascia parere di regolarità tecnica** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto.

Monsummano Terme, li 12/04/2024

Segretario Generale
MARCO FATTORINI / ArubaPEC S.p.A.
(firmato digitalmente)