



COMUNE DI MONSUMMANO TERME
PROVINCIA DI PISTOIA

SETTORE FRONT-OFFICE
LLPP - LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE

N. 507 del 31/07/2020

Oggetto: “Servizio di gestione e manutenzione dei Cimiteri Comunali” – Determina a contrarre - Affidamento diretto ai sensi del D.L. 16.07.2020 n. 76 di modifica del D.Lgs. n. 50/2016 a La Spiga di Grano Soc. Coop. a r.l. con sede in Ponte Buggianese (PT) per il periodo 1 agosto 2020 – 31 marzo 2021 – Impegno di Spesa – Nomina Direttore dell’Esecuzione.-

Il sottoscritto Dott. Antonio Pileggi, Dirigente del Settore Front-Office,

RICHIAMATA la precedente Determinazione n. 190 del 17 marzo 2020 con la quale si prendeva atto dell’impossibilità di utilizzare, per avviare una procedura di gara relativa al servizio di gestione e manutenzione dei cimiteri comunali, la documentazione approvata con Determinazione n. 641/2019 poiché mancante dei criteri da utilizzare per l’individuazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che al fine di garantire il servizio di gestione e manutenzione dei Cimiteri comunali, con lo stesso provvedimento si è provveduto ad affidare il servizio per n. 4 mesi (dal 1 aprile al 31 luglio 2020) alla Cooperativa Sociale La Spiga di Grano di Ponte Buggianese (PT);

PRESO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento che aveva predisposto la documentazione indicata dalla Determinazione n. 641/2019 è stato collocato a riposo a decorrere dal 1 gennaio 2020 e l’U.O.C. Lavori Pubblici fino ad inizio del mese di luglio è rimasta con una dotazione di personale tecnico ridotta a sole n. 3 unità;

ACCERTATA inoltre l’impossibilità di svolgere il suddetto servizio con il personale dipendente;

DATO ATTO:

- CHE lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili Deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020 al 31 luglio 2020 ed i successivi provvedimenti sia nazionali che

regionali, così come le dichiarazioni dell'Organizzazione Mondiale della Sanità del 30 gennaio (con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale) e dell'11 marzo (con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale), hanno comportato modifiche e limitazioni alle ordinarie attività;

- CHE è in discussione in questi giorni presso il Consiglio dei Ministri la proroga dello stato di emergenza;

VISTI i provvedimenti nazionali adottati per il sostegno e la ripresa delle attività, tra i quali:

- la Legge 5 giugno 2020 n. 40 di conversione, con modificazioni, del D.L. 8 aprile 2020 n. 23;
- la Legge 2 luglio 2020 n. 72 di conversione, con modificazioni, del D.L. 10 maggio 2020 n. 30;

VISTO altresì il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 relativo a misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale con il quale, vista la straordinaria necessità ed urgenza di realizzare un'accelerazione di investimenti e infrastrutture, di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale da COVID-19, sono state introdotte, a partire dal giorno successivo dalla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (avvenuta in data 16.07.2020) e fino al 31 luglio 2021, una serie di deroghe al Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 50/2016);

PRESO ATTO in particolare che il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 prevede, *“in deroga agli art.li 36 comma 2 e 157 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 [...] qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021” [...] “fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria ed architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35”

[...] Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESO:

- CHE il D.Lgs. n. 50/2016 ha fatto salva la disciplina delle Cooperative Sociali di cui alla L. n. 381/1991 legittimando, nel sistema della contrattualistica pubblica, la possibilità di partecipazione alle procedure di appalto alle cooperative sociali ed ai loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

- CHE la disciplina in materia di inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati trova applicazione nell'ambito degli affidamenti di servizi di interesse economico generale, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n. 50/2016 e nel rispetto della disciplina di settore;

- CHE il D.Lgs. n. 117/2017 ha fatto salva la disciplina delle cooperative sociali pur considerandole enti del terzo settore suscettibili di coinvolgimento da parte delle amministrazioni pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni per interventi e servizi nelle materie di loro competenza;

- CHE la L. n. 381/1991, confermata dalla sopradetta normativa statale, prevede la possibilità di effettuare procedure riservate alle cooperative sociali di tipo B per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi;

- CHE resta operativo l'Albo Regionale delle Cooperative Sociali;

VISTA la L.R.T. 31 ottobre 2018 n. 58 relativa alle norme per la cooperazione sociale in Toscana;

VISTI:

- i ruoli e le funzioni del Responsabile Unico del Procedimento individuati dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
- le Linee Guida Anac n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate con delibera Consiglio dell'Autorità n. 1007 dell'11 ottobre 2017 e pubblicate sulla G.U. n. 260 del 7 novembre 2017;

VISTE altresì le Linee Guida Anac n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

VISTO il Programma Biennale dei Servizi e delle Forniture approvato con Delibera G.C. n. 36 del 2 aprile 2020;

VISTA la Relazione Tecnica predisposta dal Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O.C. Lavori Pubblici, che in carenza di personale ha assunto a sé la responsabilità per garantire il servizio;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure" il quale statuisce che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa, indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*

RICHIAMATO altresì l'art. 32, commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 50/2016 che prevede che le stazioni appaltanti *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici [...] determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...] mediante uno dei sistemi e secondo i criteri previsti dal presente codice";*

RITENUTO di stabilire, per l'esecuzione del contratto in oggetto, i seguenti elementi essenziali:

- oggetto: **"Servizio di gestione e manutenzione dei Cimiteri Comunali"**;
- valore dell'affidamento: € 119.778,67 (comprensivo dei costi per la sicurezza pari ad € 5.000,00);
- clausole principali del contratto: contenuti nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel DUVRI;
- CPV Servizio: **98371110**;
- modalità di affidamento: affidamento diretto ai sensi del D.L. 16.07.2020 n. 76 di modifica del D.Lgs. n. 50/2016;
- durata del servizio: 8 mesi decorrenti dal 1 agosto 2020 e fino al 31 marzo 2021;

DATO ATTO:

- CHE alla luce delle ultime modifiche al D.Lgs. n. 50/2016, con Prot. n. 16919 del 29 luglio 2020 è stata richiesta alla Cooperativa Sociale La Spiga di Grano di Ponte Buggianese (PT) la disponibilità ad eseguire il **"Servizio di Gestione e Manutenzione dei Cimiteri Comunali"** per 8 mesi decorrenti dal 1 agosto 2020 e fino al 31 marzo 2021, al costo complessivo di € 119.778,67 (comprensivo dei costi per la sicurezza pari ad € 5.000,00) Iva Esclusa, trasmettendo altresì il Capitolato Speciale di Appalto, il Duvri ed il prospetto relativo alla stima dei costi ed al quadro economico;

- CHE con Prot. n. 16948 del 30 luglio 2020 la Cooperativa Sociale La Spiga di Grano ha accettato di eseguire il servizio ai patti e condizioni proposte;

VERIFICATO CHE l'affidamento da eseguire non rientra né per categoria merceologica né per importo tra quelle individuate con D.P.C.M. 11 luglio 2018 e soggette ad acquisto obbligatorio su Consip S.p.A. o altro soggetto aggregatore;

VERIFICATA altresì la possibilità di poter operare autonomamente e mediante affidamento diretto, alla luce delle sopradette modifiche normative;

PRESO ATTO che la Cooperativa Sociale La Spiga di Grano con sede in Ponte Buggianese (PT):

- è una cooperativa sociale di inserimento lavorativo;
- è iscritta all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali (N. Iscrizione: PT-16) approvato, nel suo ultimo aggiornamento, con Decreto R.T. n. 20374 del 10 dicembre 2019;

VISTA altresì la seguente documentazione acquisita e agli atti, relativa alla Cooperativa Sociale La Spiga di Grano di Ponte Buggianese (PT):

- Estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario degli Operatori Economici, rilasciato da A.N.A.C. (30/07/2020);
- Durc on line, Prot. Inail n. 22763337 del giorno 25/06/2020 con scadenza validità al giorno 23/10/2020;
- Iscrizione Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura (Prot. n. 5028/2020)
- Certificazione Fallimentare, acquisita tramite il portale "verifichepa" (30/07/2020);
- Attestazioni contributive Inps (Prot. n. 5027/2020);
- Accertamento Legge n. 68/1999 (Prot. n. 5531/2020);
- Certificazione Agenzia delle Entrate (Prot. n. 5769/2020);
- Certificazione Carichi Pendenti e del Casellario Giudiziale, Certificato delle Sanzioni Amministrative (Prot. n. 6212/2020);

DATO ATTO che non deve essere acquisita la documentazione antimafia ai sensi dell'articolo 83, comma 3 del D.Lgs. n. 159/2011, dato che il valore del presente contratto è inferiore a € 150.000,00;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 65 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34, convertito con modificazioni nella Legge 17 luglio 2020, n. 77, fino al 31 dicembre 2020 le Stazioni Appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'art. 1, comma 65 della Legge n. 266/2005 (contributi ANAC), per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del decreto;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del medesimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale, approvato, nel testo vigente e coordinato, con deliberazione consiliare N. 74 del 29.10.2012, esecutiva;

VISTO il D.Lgs. 30.3.2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione, approvato con deliberazione consiliare N. 85 del 30.7.1996, esecutiva e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato, nel testo vigente, con deliberazione consiliare n. 38 del 28.09.2017;

VISTO il Disciplinare per l’adozione delle determinazioni approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 106 del 2/7/2003, esecutiva;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione C.C. N. 29 del 9 Aprile 2020: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione - D.U.P. - 2020/2021/2022. Aggiornamento”;
- la Deliberazione C.C. N. 30 del 9 Aprile 2020: “Approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2020, 2021 e 2022”;
- la Deliberazione G.C. N. 38 del 9 Aprile 2020: “Approvazione Piano della Performance 2020-2022 (P.D.O., Assegnazione Risorse Umane e Finanziarie)”;

DATO ATTO che la presente Determinazione è coerente con i vigenti atti di indirizzo dell’Amministrazione comunale a carattere generale;

VISTO il Decreto Sindacale n. 25 del 10 luglio 2019, con il quale è stata attribuita al sottoscritto la dirigenza del Settore Front Office con decorrenza 11 luglio 2019 e fino al termine del corrente mandato amministrativo;

D E T E R M I N A

per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati:

1- DI AUTORIZZARE l’affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 1 del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 relativo alle procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia, del “**Servizio di Gestione e Manutenzione dei Cimiteri Comunali**”, per il periodo 1 agosto 2020 – 31 marzo 2021, alla Cooperativa Sociale La Spiga di Grano di Ponte Buggianese (PT)), via della Spiga n. 10, Cod. Fisc. e P. Iva 01369290471;

2- DI PRECISARE, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all’Ente i lavori di cui all’oggetto;
- l’oggetto del contratto è l’esecuzione del “**Servizio di gestione e manutenzione dei Cimiteri Comunali**”;
- il valore dell’affidamento è € 119.778,67 (comprensivo dei costi per la sicurezza pari ad € 5.000,00);
- le clausole principali del contratto sono contenute nel Capitolato Speciale d’Appalto e nel DUVRI;
- il CPV del Servizio è **98371110**;
- la modalità di affidamento è l’affidamento diretto ai sensi del D.L. 16.07.2020 n. 76 di modifica del D.Lgs. n. 50/2016;
- la durata del servizio è di mesi 8 (otto) decorrenti dal 1 agosto 2020 e fino al 31 marzo 2021;

3- DI APPROVARE, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, la documentazione predisposta ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016:

- Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
- Duvri;
- Stima Costi e Quadro Economico;

4- DI PRECISARE, così come già espresso in premessa, che la Cooperativa Sociale La Spiga di Grano di Ponte Buggianese (PT) eseguirà il servizio secondo le disposizioni contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel DUVRI già trasmessi ed accettati;

5- DI DARE ATTO che il servizio avrà inizio il 1 agosto 2020 e terminerà il 31 marzo 2021 per un costo complessivo di € 119.778,67 comprensivo dei costi per la sicurezza pari ad € 5.000,00, oltre Iva 22%;

6- DI IMPEGNARE, secondo le risultanze del Quadro Economico, la somma complessiva di € 155.000,00 alla Missione 12091.03.0800 "Servizio Gestione Cimiteri Comunali", così come segue:

- € 96.875,00 in competenza 2020;
 - € 58.125,00 in competenza 2020;
- del Bilancio Pluriennale 2020/2022, esecutivo, che presenta la prescritta disponibilità;

7- DI DARE ATTO che il Codice Identificativo di Gara, richiesto dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari e da indicare obbligatoriamente nei documenti di pagamento, relativo agli importi di cui al precedente punto 5) è **CIG: 838977120D**;

8- DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

9- DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dal comma 1, lettera a), punto 2, dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni nella Legge n. 102 del 3 agosto 2009, nonché di quanto previsto dall'art. 183, comma 8 del D.lgs. n. 267/2000 TUEL;

10- DI PRECISARE che i dati contenuti nel presente atto saranno trattati ai sensi della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali, Regolamento UE 679/2016 e del D.Lgs. n.101/2018;

11- DI DARE ATTO che relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento Aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile del Procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

12- DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR nei termini previsti dall'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010;

13- DI PRECISARE altresì che il presente provvedimento:

- non è soggetto alle norme di cui agli art.li 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;
- è soggetto alle norme di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;
- è soggetto alle norme di cui all'art. 1, commi 15, 16 e 32 della L. n. 190/2012;

14- DI NOMINARE:

- Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 è il Geom. Giacomo Basili;
- Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n. 241/1990 è il Geom. Giacomo Basili;
- Direttore dell'Esecuzione del Servizio, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e del Decreto MIT n. 49/2018, il Geom. Fabio Salvatori;

15- DI DARE ATTO che la presente determinazione, ai soli fini conoscitivi, sarà pubblicata, a cura del Settore Back – Office, U.O.C. Affari Generali, all'Albo Pretorio del comune per 15 giorni interi e consecutivi, nonché inserito sul sito Internet del Comune.

S P E S A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2021	SERVIZIO GESTIONE CIMITERI COMUNALI	12091.03.0800	1249	58.125,00
2020	SERVIZIO GESTIONE CIMITERI COMUNALI	12091.03.0800	1248	96.875,00

E N T R A T A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	IMPORTO

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. n.241/90 è Giacomo Basili

Si trasmette copia del presente provvedimento a :

Ai sensi dell'art. 147 bis, primo comma, del D.Lgs 18.8.2000, n. 267, **si rilascia parere di regolarità tecnica** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto.

Monsummano Terme, li 31/07/2020

Il Dirigente Responsabile
Pileggi Antonio / ArubaPEC S.p.A.
(firmato digitalmente)